

UCHWAŁA NR XXXV/318/14

RADY GMINY DŹWIERZUTY

z dnia 11 sierpnia 2014r.

w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa zawartego w uchwale Rady Gminy Dźwierzuty nr XXXIV/310/14 z dnia 4 lipca 2014 r. złożonego przez Stowarzyszenie Ekologiczne GZWP-213-Olsztyn.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku
gminnym (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. Nr 594 z późn. zm.)

o samorządzie

Rada Gminy Dźwierzuty uchwala, co następuje:

§ 1.

Odmawia się uwzględnienia wezwania Stowarzyszenia Ekologicznego GZWP-213-Olsztyn do usunięcia naruszenia prawa zawartego w uchwale Rady Gminy nr XXXIV/310/14 z dnia 4 lipca 2014 r. **w sprawie** uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dźwierzuty

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dźwierzuty.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Sawicki

UZASADNIENIE

W dniu 17 lipca 2014 r. do Rady Gminy Dźwierzuty wpłynęło wezwanie do usunięcia naruszenia prawa zawartego w uchwale Rady Gminy Dźwierzuty nr XXXIV/310/14 z dnia 4 lipca 2014r. **w sprawie** uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dźwierzuty **złożone przez** Stowarzyszenie Ekologiczne GZWP-213-Olsztyn.

Zarzuty zawarte w wezwaniu (w treści uwag zachowano oryginalną pisownię):

• **Wykonanie opracowania na nieaktualnych mapach**

Zgodnie z § 5. ust. 1. rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy "projekt rysunku Studium sporządza się na kopii mapy topograficznej, pochodzącej z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, lub na kopii wojskowej mapy

topograficznej w skali od 1:5.000 do 1:25.000.". Mając na uwadze powyższe na potrzeby opracowania Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty pozyskano mapy zgodnie z przepisami ww. rozporządzenia.

- **Projekt Studium nie uwzględnia w pełni otrzymanej w dniu 17 lipca 2012 stanowiska i informacji Zarządu Województwa opracowanej przez Warmińsko-Mazurskie Biuro Planowania Przestrzennego w Olsztynie.**

Uwaga została uwzględniona w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty tj. wykreślona została planowana strefa ochronna głównego zbiornika wód podziemnych GZWP nr 213 Olsztyn, w celu zarezerwowania dla tych obszarów funkcji ochronnej, zgodnie z uwagą złożoną do wyłożonego do publicznego wglądu projektu Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty przez Zarząd Województwa Warmińsko - Mazurskiego.

- **Pominięcie przy opracowaniu istniejącej dokumentacji hydrogeologicznej GZWP-2J 3-Olsztyn przyjętej bez uwag przez Ministra środowiska w 2008r**

Rysunek studium zawiera naniesioną zgodnie z dokumentacją hydrogeologiczną GZWP - 213 Olsztyn, granicę planowanego obszaru ochronnego głównego zbiornika wód podziemnych. Granica ta została oznaczona kolorem fioletowym i przebiega od północno zachodniej części gminy w kierunku południowo - wschodnim.

- **Niezgodne z wnioskiem Zarządu Województwa i Dokumentacją hydrogeologiczną wyznaczenie granic zbiornika jako stref ochronnych.**

Rysunek studium zawiera naniesioną zgodnie z dokumentacją hydrogeologiczną GZWP - 213 Olsztyn, granicę planowanego obszaru ochronnego głównego zbiornika wód podziemnych. Granica ta została oznaczona kolorem fioletowym i przebiega od północno zachodniej części gminy w kierunku południowo - wschodnim.

- **Nie podano że sprawdzono, że w miejscu planowanego składowania w Julianowie, przepisy szczegółowe dopuszczają jej ustanowienie z powodu ochrony zbiornika GZWP-213- Olsztyn co może być naruszeniem kierunków rozwoju szczytnowskiej strefy polityki przestrzennej w dziedzinie środowiska przyrodniczego w którym za najważniejsze uznano objęcie szczególną; ochroną wód podziemnych na obszarach bez izolacji polegającej na porządkowaniu gospodarki ściekowej, preferencjach dla rolnictwa ekologicznego, zalesieniu.**

Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy nie jest aktem prawa miejscowego, a wyłącznie dokumentem planistycznym mówiącym o polityce przestrzennej Gminy. Studium nie przesądza o lokalizacji konkretnych inwestycji np. w postaci składowisk. Zgodnie z zapisami studium dopuszcza się lokalizację przedsięwzięć mogących znacząco oraz mogących potencjalnie znacząco oddziaływujących na środowisko, jednakże ostateczna ich lokalizacja uzależniona będzie od wpływu tych działalności na środowisko, który określić należy na podstawie sporządzonych stosownych dokumentów z zakresu oddziaływania na środowisko. W świetle powyższych zapisów w chwili gdy jakakolwiek inwestycja będzie zagrazać dla środowiska jej realizacja nie będzie możliwa.

- **Nie dostosowano opracowania do „Wezwania o uzupełnienie raportu oddziaływania na środowisko skierowanego przez wójta w dniu 24.10.2012 do ABLINED Sp. z o.o**

Brak informacji o sytuacji opisanej w uwadze. Uwaga nie dotyczy uchwały o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty.

- **Nie podano, że intensywność proponowanej zabudowy, produkcji, składowania w proponowanej strefie przemysłowo-składowej w Julianowie jest dostosowana do warunków określonych w rozdziale 2 „ Zasady realizacji funkcji gospodarczych. (na terenach wrażliwych na antropopresję)**

Parametry techniczne w tym wskaźniki dotyczące zabudowy zostały dostosowane do konkretnych inwestycji. Parametry te zostały ustalone zgodnie z wprowadzonymi strefami polityki przestrzennej przy jednoczesnym uwzględnieniu lokalizacji tych stref w układzie przestrzennym Gminy.

- **Wyznaczenie dwu stref ochronnych dla ferm wiatracznych 1000 metrów dla „centrum administracyjnego Dźwierzut, 500 metrów dla pozostałych lokalizacji na terenie gminy**

Uwaga złożona do wyłożonego do publicznego wglądu projektu Studium, a dotycząca lokalizacji elektrowni wiatrowych od miejscowości Dźwierzuty została uwzględniona. W uchwalonym Studium wprowadzony został zapis wykluczający możliwość lokalizowania elektrowni wiatrowych w strefie I centralnej oraz w odległości 1000 m od zwartej zabudowy w Dźwierzuty. (Zwarta zabudowa wsi Dźwierzuty została wyznaczona w Studium).

- **Nie wyłączenia z opracowania dokumentacji złoża Giesel z powodu istnienia możliwości unieważnienia jej z uwagi na fakt złożenia wniosku, kierowania uzgodnień i ostatecznie decyzji środowiskowej dla Spółki Cywilnej, która nie może być ich adresatem.**

Brak informacji o sytuacji opisanej w uwadze. Uwaga nie dotyczy uchwały o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty.

- **Decyzję środowiskową skierowano za pośrednictwem wójta do oceny w SKO w Olsztynie**

Uwaga nie dotyczy uchwały o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty.

- **Nie ustanowiono a raczej nie utrzymano istniejącego sposobu ochrony jeziora Buczek stanowiącego podstawę ruchu turystycznego i rekreacji dla Sąpłat, Julianowa, Mycielina i Ruska Małego.**

Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy zostało wykonane na podstawie szeroko prowadzonych analiz, wizji terenowych oraz badań dotyczących w szczególności ochrony środowiska, przyrody, zabytków oraz związanych z zabudową istniejącą jak i projektowaną. Dodatkowo zauważyć należy że Studium nie jest aktem prawa miejscowego, a wyłącznie dokumentem planistycznym mówiącym o polityce przestrzennej Gminy. Projekt Studium w trakcie procedury jego uchwalenia został uzgodniony i zaopiniowany przez jednostki, które w swoim działaniu statutowym mają na celu między innymi ochronę środowiska, zabytków, oraz przyrody. Podczas tego etapu, a także etapów wstępnych, w których to instytucje wymienione powyżej mogą składać wnioski do Studium jak również na późniejszych etapach opracowania Studium nie zostały zgłoszone uwagi dotyczące wprowadzenia zapisów zwiększających ochronę jeziora Buczek, niż ustalenia już w Studium zwarte.

- **Powyższe stoi w sprzeczności z stanowiskiem Zarządu Województwa z 17.07.2012 r rozdział II p.1 kierunki ochrony środowiska przyrodniczego i kulturowego**

Uwaga bezzasadna. Projekt Studium uzyskał pozytywne uzgodnienie z Zarządem Województwa. Potwierdza to pismo z dnia 02.07. 2013 r. znak W-MBPP-P1R-7322-16U-BS/13 uzgadniające w całości projekt zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy.

- **Wątpliwą atrakcją turystyczną i rekreacyjną będą laguny planowanej biogazowni, planowane tereny składowania oraz kilkunastometrowe Piórniki, kominy itd.**

Uwaga nie dotyczy uchwały o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty.

- **Dodatkowe atrakcje stanowiąc bidzie nieunikniony fetor który doprowadzi najprawdopodobniej do utraty dotychczasowych walorów tych miejscowości oraz sąsiednich. Fakty tę są dostatecznie opisane w internecie z którego autorzy czerpali swoją wiedzę w innych tematach.**

Uwaga nie dotyczy uchwały o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty.

- **Ograniczenie mieszkańcom sołectwa Sąpłaty możliwości składania wniosków z powodu nie dostarczenia „Obwieszczenia „z daty 20 czerwca 2012 r. dowód ; pismo Pani Sołtys i Rady Sołectkiej z dnia 13 lipca 2012 / data wpływu do U.G. 23 lipca 2012**

Zgodnie z art. 11 pkt. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ogłoszono w prasie lokalnej oraz poinformowano przez obwieszczenie (które ukazało się na tablicy ogłoszeń w urzędzie gminy) o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia Studium. Dodatkowo dochowano wszelkich terminów ustawowych dotyczących ww. czynności.

- **Nie opracowano, nie przedstawiono, nie przegłosowano ‘Wykazu wniosków złożonych w terminie podanym w „Obwieszczeniu„**

Uwaga bezzasadna. Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wykaz wniosków musi być wykonany na potrzeby przekazania dokumentacji dla wojewody, celem sprawdzenia trybu formalno - prawnego procedury uchwalania Studium.

- **Brak informacji o zgłoszonym wniosku stowarzyszenia GZWP-213-Olsztyn data wpływu do U.G 16 lipca 2012 oraz**

Uwaga nie dotyczy uchwały o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty.

- **Podczas przedstawiania uwag zgłoszonych na podstawie art.11 pkt 11 ustawy z 27.03.2003 nie odczytano całości wniesionych uwag, choć poinformowano o sposobie ich rozstrzygnięcia.**

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. (Dz.U. 2012 poz. 647. tj. z późn. zm.) nie nakazuje w jakiej formie ma odbyć się głosowanie nad wykazem uwag lub uwagami, które nie zostały uwzględnione.

- **Głosowanie nie odbyło się nad każdą zgłoszoną uwagą**

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. (Dz.U. 2012 poz. 647. tj. z późn. zm.) nie nakazuje w jakiej formie ma odbyć się głosowanie nad wykazem uwag lub uwagami, które nie zostały uwzględnione.

- **Głosowanie nie odbyło się też w sprawie przyjęcia zgłoszonych uwag w całości**

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. (Dz.U. 2012 poz. 647. tj. z późn. zm.) nie nakazuje w jakiej formie ma odbyć się głosowanie nad wykazem uwag lub uwagami, które nie zostały uwzględnione.

- **Głosowana Uchwała o zmianie Studium ograniczała się do głosowania całej uchwały**

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. (Dz.U. 2012 poz. 647. tj. z późn. zm.) nie nakazuje w jakiej formie ma odbyć się głosowanie nad wykazem uwag lub uwagami, które nie zostały uwzględnione.

- **Nie ogłoszono na stronach BIP U.G zaproszenia do składania ofert w sprawie opracowania zmiany Studium nie podano - opisu przedmiotu zamówienia (usługi na wykonanie projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Dźwierzuty oraz opracowanie Prognozy oddziaływania na środowisko dla obszaru gminy Dźwierzuty.**

Uwaga nie dotyczy uchwały o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty.

- **Nie opracowano wykazu przekazanych wykonawcy dokumentów niezbędnych do opracowania / metryki/ dowód ; informacja Wójta na zebraniu Komisji Rady w dniu 2 lipca 2014 r.**

Uwaga nie dotyczy uchwały o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty.

- **Nie podano do wiadomości wniosków uwzględnionych w opracowaniu złożonych po wyznaczonym 21 dniowym okresie określonym w Obwieszczeniu"**

Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wykaz wniosków musi być wykonany na potrzeby przekazania dokumentacji dla wojewody, celem sprawdzenia trybu formalno – prawnego procedury uchwalania Studium.

- **Nie podano do wiadomości istnienia inicjatywny uchwałodawczej „Zebrania wiejskiego” z dnia 19 Września 2012 r dowód: protokół z zebrania, Uchwały złożone w U.G w dniu 25 września 2012 r.**

Uwaga nie dotyczy uchwały o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty.

- **Nie podano do wiadomości kto i w jakiej dacie złożył wniosek o ustanowienie strefy przemy słowo-składowej w Julianowie oraz budowy wiatraków ich ilości i mocy**

Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wykaz wniosków musi być wykonany na potrzeby przekazania dokumentacji dla wojewody, celem sprawdzenia trybu formalno – prawnego procedury uchwalania Studium.

- **Nie podano do wiadomości negatywnego stanowiska mieszkańców dotyczącego budowy biogazowni o mocy 13,8 MW w Julianowie z strefą do składowania komponentów z koniecznym, rocznym zapasem niektórych komponentów.**

Studium nie przesądza o lokalizacji konkretnych inwestycji w postaci biogazowni oraz nie ustala ich mocy, jednakże zgodnie z zapisami studium dopuszcza się lokalizację przedsięwzięć mogących znacząco oraz mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (biogazownia o mocy powyżej 0,5 MW należy zgodnie z rozporządzeniem rady ministrów do przedsięwzięć potencjalnie znacząco oddziałyujących na środowisko), jednakże ostateczna ich lokalizacja uzależniona będzie od wpływu tych działalności na środowisko, który określić należy na podstawie sporządzonych stosownych dokumentów z zakresu oddziaływania na środowisko. W świetle powyższych zapisów w chwili gdy jakkolwiek inwestycja będzie zagrażać dla środowiska jej realizacja nie będzie możliwa.

• Nie podano faktu posiadania Raportów oddziaływania planowanych już tam przedsięwzięć inwestycyjnych

Uwaga nie dotyczy uchwały o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty.

• Nie podano informacji, że w jednym z raportów oddziaływania na środowisko wykazano oddziaływanie wytworzonych pyłów w promieniu ponad 4 000 metrów

Uwaga nie dotyczy uchwały o uchwaleniu zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Dźwierzuty.

• Nie podano przekonujących wyliczeń, że projektowana strefa produkcyjno-składowa nie będzie znacząco oddziaływać na niedaleki obszar Natura 2000.

Zgodnie z zapisami studium przedsięwzięcia mogące znacząco oraz mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko mogą być lokalizowane na Tereni gminy (w odpowiednich strefach) lecz ich lokalizacja uzależniona będzie od wpływu tych działalności na środowisko, który określić należy na podstawie sporządzonych stosownych dokumentów z zakresu oddziaływania na środowisko. W świetle powyższych zapisów w chwili gdy jakkolwiek inwestycja będzie zagrażać dla środowiska jej realizacja nie będzie możliwa.

• Uzgodnienia projektu Studium uczyniono przed opracowaniem wersji końcowej przedstawionej w dniu 2 lipca 2014 r

Opinie i uzgodnienia projektu Studium przeprowadzane są zgodnie z art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ust. 5 i 6. Jednostka projektowa oraz urząd Gminy Dźwierzuty dochował właściwej staranności przy opracowywaniu ww. dokumentu. Ponowienie procesu opiniowania i uzgadniania projektu Studium ze stosownymi jednostkami nie było konieczne z uwagi na zmiany wprowadzone do projektu po wyłożeniu go do publicznego wglądu. Zmiany te dotyczyły dostosowania projektu Studium do przepisów prawa oraz zmniejszenia wpływu zapisów dokumentu na środowisko i zdrowie ludzi. Opiniowanie i uzgadnianie przedmiotowego dokumentu wymagane byłoby w sytuacji wprowadzenia do ustaleń studium nowych form rozwojowych zabudowy, zwiększenie intensywności zabudowy lub wprowadzenie zapisów zwiększających uciążliwości do których organ opiniujący lub uzgadniający w poprzedniej wersji dokumentu odnieść się nie mógł.

• Uzgodnienie Prognozy oddziaływania na środowisko nastąpiło Przez RDOŚ w dniu 24 lutego 2014 a prognoza została wykonana w styczniu 2014 r

Uwaga bezzasadna. Ustawowe terminy dotyczące uzgadniania i opiniowania projektu Studium zostały dochowane.

• Wątpliwości budzi uzgodnienie z stacją SANEPID w Szczytnie materiałów w trakcie opracowania a nie dokumentu końcowego. Taki stan rzeczy może wskazywać na brak opinii i uzgodnienia w tym zakresie i możliwość wystąpienia błędu powodującego nieważność opracowania.

Opinie i uzgodnienia projektu Studium przeprowadzane są zgodnie z art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ust. 5 i 6. Jednostka projektowa oraz urząd Gminy Dźwierzuty dochował właściwej staranności przy opracowywaniu ww. dokumentu. Ponowienie procesu opiniowania i uzgadniania projektu Studium ze stosownymi jednostkami nie było konieczne z uwagi na zmiany wprowadzone do projektu po wyłożeniu go do publicznego wglądu. Zmiany te dotyczyły dostosowania projektu Studium do przepisów prawa oraz zmniejszenia wpływu zapisów dokumentu na środowisko i zdrowie ludzi. Opiniowanie i uzgadnianie przedmiotowego dokumentu wymagane byłoby w sytuacji wprowadzenia do ustaleń studium nowych form rozwojowych zabudowy, zwiększenie intensywności zabudowy lub wprowadzenie zapisów zwiększających uciążliwości do których organ opiniujący lub uzgadniający w poprzedniej wersji dokumentu odnieść się nie mógł.

Mając powyższe na względzie podjęcie uchwały w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa jest w pełni uzasadnione.

[powrót](#)

Podmiot publikujący Urząd Gminy w Dźwierzutach

Wytworzył Dorota Gut - Podinspektor ds. Organizacyjnych 2014-08-11

Publikujący Krzysztof Kołakowski - Administrator BIP 2014-08-14 13:23